

# 中央第一生态环境保护督察组向辽宁省反馈“回头看”及专项督察情况

(上接1版)

督察整改以来,全省累计拆除燃煤小锅炉5688台,对260台燃煤锅炉进行提标改造,淘汰老旧车7.2万辆;取缔落后水泥磨粉生产线36条、小高炉12座,关闭退出小煤矿185处。阜新市拆除海棠山国家级自然保护区核心区违规建设的酒店和别墅,朝阳市拆除楼子山国家级自然保护区核心区、缓冲区内木栈道、戏台、水塘。大连市完成40个超标入海排污口整治和13座污水处理厂提标改造;葫芦岛市完成青山水库环境保护配套工程,从源头上保证全市饮用水水质安全。

制定修订《辽宁省环境保护条例》等10余部生态环境保护地方性法规。制定实施《辽宁省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》《全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》等重要文件。出台辽宁省生态文明建设目标评价考核办法、环境保护督察整改问责办法和海洋督察整改问责办法,不断加大考核力度,有效传导督察整改工作压力。

辽宁省高度重视此次“回头看”工作,边督边改,立行立改,推动解决一大批群众身边的突出生态环境问题。截至2019年3月,督察组交办的群众举报问题已基本办结,其中责令整改2198家,立案处罚804家,罚款8374万元;立案侦查83件,拘留8人,约谈132人,问责302人。

督察指出,辽宁省中央生态环境保护督察整改虽然取得重要进展,但一些地方和部门整改工作前松后紧、避重就轻,在生态环境保护方面仍然存在思想意识和责任落实不到位,甚至还存在敷衍整改、表面整改和假装整改等问题。

一是一些地方和部门思想认识仍不到位。一些领导干部学习贯彻习近平生态文明思想不深入、不坚决,绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的发展理念还没有真正树立起来,致使一些整改工作非常被动。

抚顺市将大伙房饮用水水源保护区违规项目整改寄托在对饮用水水源保护区重新调整上,从2018年9月才开始整改,工作十分被动。大连市D71入海排污口整治研究不够、推进缓慢,2018年9月,为完成整改任务突击建设临时处理设施。沈阳市祝家地区150多万吨堆存污泥处置工作严重滞后,从2018年5月开始,将约32万吨污泥运送至沈阳、铁岭、阜新等地的10余家电厂、砖厂、生物发酵厂、煤场、临时堆场等进行分散处置。由于转运和处置过程监管缺位,转运至铁岭、阜新等地的污泥仍有14万吨堆存在缺少防渗防雨设施的临时堆场内,且部分污泥去向不明。

一些整改工作一交了之。大连市将松木岛化工园区地下水超标问题整改责任分解到金普新

区管委会,金普新区管委会又将整改任务交给松木岛化工园区管委会。截至“回头看”时,相关治理工作还未开展。辽宁省海洋部门对违法围填海破坏生态问题监管不严,2017年以来全省仍发生违法围填海案件50件。原省海洋与渔业厅检查发现锦州凌海市龙湾港违法围填海问题后,移交锦州市海洋部门处理,锦州市海洋部门又移交凌海市海洋部门查处,最终凌海市海洋部门一罚了之,违法项目边罚边干。第一轮督察时群众多次举报的鞍山市台安县油泥坑塘污染环境和锦州市五里明渠污水异味扰民问题,层层交办,均未得到有效解决,群众反映强烈。

抚顺市照搬照抄辽宁省整改方案,其所属东洲区、新抚区又照搬照抄抚顺市整改方案,导致东洲区、海新河和古城子河“一河一策”整治方案几乎完全相同,缺乏针对性和可操作性。2018年,东洲区、海新河等浑河重点支流水质严重恶化,浑河抚顺市出境断面水质由2017年的Ⅳ类下降为Ⅴ类。

二是一些地方和部门整改工作没有压实。丹东和葫芦岛两市未将虹螺山、白石砬子自然保护区内采矿权退出任务纳入整改方案。原省旅发委等14个部门和单位未按要求制订整改方案;省发改、林业等部门虽然制订了整改方案,但没有对整改任务进行分解,没有明确责任单位,缺乏针对性和可操作性。

省水利厅未按要求对省政府有关职能部门开展考核工作,对各市河长制办公室的考核也以验收工作代替,且验收工作流于形式。特别是2018年大部分断面水质不达标且同比恶化的沈阳、鞍山、铁岭等市,“河湖水质质量改善”指标均为满分。

原省环境保护厅推进建设项目“回头看”、燃煤锅炉环境保护设施改造工作不力,抚顺高新技术开发区107家企业中有27家、盘锦精细化工产业开发区72家企业中有28家没有环评审批手续;全省1295台20蒸吨/小时以上燃煤锅炉中,有463台仍在用简易除尘设施,773台未建设脱硝设施,85台未安装在线监测设施。

营口市生活垃圾焚烧发电厂项目推进缓慢,已建成的两座生活垃圾填埋场处理能力不足,全市城镇生活垃圾无害化处理能力缺口超过500吨/日。2018年9月,鲅鱼圈区等多个城区一度出现“垃圾围城”现象。此外,营口市大量生活垃圾堆存在沙岗、小望海等临时堆场,无防渗措施和渗滤液收集处理设施,污染严重。

三是一些地方和部门敷衍整改问题突出。省住建、生态环境等部门和相关地对辽河流域水污染防治工作推进不力,11项涉及辽河流域水污染防治整改任务有8项未按时完成或未达到序时

进度。2018年,全省辽河流域劣Ⅴ类水质断面比例达17%,较2017年上升10个百分点;氨氮、总磷平均浓度同比分别上升34%和10%。

沈阳市水污染治理工作滞后,应于2018年10月底前完成的仙女河污水处理厂提标改造任务,截至“回头看”时仍未完工;应于2018年底前完成改造的满堂河污水处理厂,直至2018年7月才开工建设;沈水湾、北部、西部(一期)等3座污水处理厂虽完成提标改造,但不能达到一级A排放标准。另外,2018年沈阳市蒲河入浑河断面水质为劣Ⅴ类,主要污染物化学需氧量浓度同比上升50%;沈阳浑河出境断面水质为劣Ⅴ类,氨氮、化学需氧量浓度同比分别上升186%和59%。

全省仍有525台10蒸吨/小时及以下燃煤锅炉没有按要求淘汰到位。鞍山、辽阳、阜新、朝阳等4市仍未完成重污染天气应急预案修编工作,其中阜新市重污染天气应急预案启动条件存在严重漏洞。营口市99家位于禁养区的养殖场未纳入关闭搬迁范围。

四是一些地方和部门存在表面整改、假装整改问题。本溪市为推动饮用水水源地环境问题整改,实施“引入入本”工程。但督察发现,城市饮用水水源虽由老官砬子水库变更为观音阁水库,但未对观音阁水库违法违规问题进行清理整治,一级保护区水面有各类船只28艘;二级保护区有21家工矿、餐饮或养殖企业,位于二级保护区的本溪满族自治县交通局地方海事处抢险救助站,实为交通部内部接待站,建有客房、餐厅等设施。

针对亮子河、马仲河水质严重恶化问题,铁岭市虽采取一些整改措施,但工作浮于表面。按照整改方案,需将畜禽散养户污水集中收集到开原赢德肉禽有限公司等大型屠宰企业处理,但该企业排水氨氮、总磷浓度分别超标2.2倍、15.4倍。2018年,亮子河、马仲河水质持续恶化,主要污染物化学需氧量、总磷浓度不降反升。

绥中县政府、东戴河新区管委会阳奉阴违,一面编造文件,上报省市政府谎称佳兆业、宏跃酒店等违法围填海项目已停止建设;一面顶风作案,召开会议加快推进违法项目建设。截至2018年7月,宏跃酒店会议中心1至8号楼项目主体建筑已封顶,佳兆业商业街项目已具备营业条件。

专项督察发现,辽宁省对打好渤海综合治理攻坚战认识还不到位、措施不够有力。

违法围填海。2015年12月,凌海市政府明知用海面积大于100公顷需报请国家审批,2015年3月至2017年9月采取“化整为零、分散审批”方式,先后为龙湾港旅游有限公司违法建设海上湿地乐园项目审批登记海域使用权35宗。2014年5月时任锦州市政府主要领导专门作出批示,

要求支持项目建设。2016年,凌海市政府申请省级财政资金,为该违法项目配套建设大凌河口至张家公路,得到省交通厅支持,并拨付资金4079万元。

2012年6月,盖州市国土资源局违法将47公顷滨海滩涂作为土地进行招拍挂,供给营口力港置业有限公司用于房地产开发。第一轮督察后,营口市市政府及各级海洋部门没有对该违法项目进行纠正,导致违法行为持续至督察“回头看”时。

侵占滨海自然保护区。2009年瓦房店市三台乡政府在大凌河湾国家级自然保护区核心区组织实施填海工程,原瓦房店市海洋与渔业局违法发放海域使用权证。2013年大连润金港房地产开发有限公司取得该区域土地使用权,并用于开发金港海岸项目,瓦房店市发改、建设、国土、环保等部门违法审批,导致该项目于2014年至2015年陆续建成住宅800余套,实际占用保护区达65亩。

大量污水直排入海。营口大石桥市每日约有1.6万吨生活污水和0.7万吨工业废水通过大旱河直排入海;鲅鱼圈区每日仍有0.5万吨生活污水经熊岳河直排入海。葫芦岛市每天有2万余吨生活污水经五里河直排入海。截至“回头看”进驻时,锦州滨海新区白沙湾污水处理厂尚未实现稳定达标排放。2018年,辽宁境内13条设有国控断面的人渤海河流氨氮、总磷平均浓度较上年分别上升16%和12%。

督察要求,辽宁省委、省政府要坚决贯彻落实习近平生态文明思想,正确处理经济发展和生态环境保护的关系,坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。要坚守阵地,巩固成果,狠抓辽河流域水污染治理,加大饮用水水源保护力度,推进垃圾无害化处理设施建设,坚决打击违法排污和非法处置危险废物等违法行为,加大渤海生态保护和修复力度,坚决打好渤海综合治理攻坚战。要依纪依法严肃责任追究,对失职失责问题,要责成有关部门进一步深入调查,厘清责任,并按有关规定严肃、精准、有效问责。

督察强调,辽宁省委、省政府应根据督察反馈意见,抓紧研究制定整改方案,在30个工作日内报送国务院。整改方案和整改落实情况要按照有关规定向社会公开。

督察组还对发现的生态环境损害责任追究问题进行了梳理,已按有关规定移交辽宁省委、省政府处理。

陈求发表示,中央第一生态环境保护督察组反馈意见,充分肯定了我

省环保督察整改工作取得的进展和成效,指出问题客观中肯,意见建议指导性强,省委、省政府完全赞同、诚恳接受、坚决整改。全省上下要深入学习贯彻习近平生态文明思想,切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,统一到中央生态环境保护反馈意见上来,进一步提高政治站位,从树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的高度,自觉扛起加强生态文明建设和生态环境保护的政治责任,树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚决打好污染防治攻坚战,为辽宁全面振兴、全方位振兴提供有力环境支撑。

陈求发强调,要以钉钉子精神,坚决抓好中央生态环境保护督察反馈意见整改落实,确保问题整改见底、长效机制建立,向党中央和全省人民交上一份合格答卷。一是要压实责任。成立中央生态环境保护“回头看”反馈意见整改工作领导小组,认真研究制定整改方案,统筹推进整改落实工作。各地区各部门各单位要强化责任担当,精心组织、周密安排,明确责任、细化分工,把任务落实到岗到人,切实解决“上热中温下冷”问题。二是要综合施策,坚决打好辽河流域污染治理攻坚战,持续推进重点区域大气环境综合整治,深入推进农村人居环境整治,着力解决生态环境突出问题,有效防范化解环境风险。三是要广泛发动,形成合力。充分发挥基层党组织作用,强化排污者环保责任,完善环境信息公开制度,加大各级人大执法检查力度,加强各级政协组织民主监督,发挥新闻舆论引导作用,推动形成共建共治共享生态环境的良好局面。四是要抓好考核验收,把整改落实工作纳入省委统筹开展的督导检查,根据整改落实完成时限、具体措施、责任单位、评价验收标准,坚持重实绩、求实效,真督实考、逐项检查,倒逼整改工作落到实处。五是要加快构建生态文明体系,切实提高环境治理水平,全面推动绿色发展,加强对生态环境保护工作的领导,坚持问题导向,抓重点、补短板、强弱项,健全政策体系、法治体系和监管体系,推动经济高质量发展,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

## 迎宾路施工通告

因天然气、自来水管线工程施工需要,依据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条规定,自2019年5月19日19时至2019年6月25日12时,迎宾路的虎滩路至山峦街路段,临时改为由南向北(进棒槌岛方向)行驶的单行路,施工期间只允许小型客车通行,其余车辆及南行方向车辆按现场标志指示由山峦街、怡和街、山屏街绕行。

大连市公安局交通警察支队

2019年5月15日



中国移动 China Mobile

移动5G 领跑未来

大连移动已率先开通百余个5G基站 让缤纷5G时代的到来而更加美好!

### G202黑大线封路通告

因安装公路运输检测设备需要,依据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条规定,2019年5月25日0时至2019年6月16日24时,G202黑大线的K1622+560至K1622+600段实行封闭交通管理措施。施工期间,由北向南通行车辆,可由复州城南外环、复三线、唐大线、长长线、复红线绕行。由南向北通行车辆,由复红线、长长线、唐大线、复三线、复州城南外环绕行。

大连市公安局交通警察支队  
2019年5月13日

### 大连市人民检察院公告

大连市人民检察院于2019年4月25日收到大连市金州区人民检察院移送审查起诉的犯罪嫌疑人李超、冯德生、吕晓玲、赵芝霞、于扬、曲超、王依、韩丽娜、张天义涉嫌集资诈骗、非法吸收公众存款一案,根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第四十四条之规定,现公告各涉案被害人权利委托诉讼代理人。如有相关事宜请联系大连市人民检察院公诉二处。

大连市人民检察院  
2019年5月15日



## 大连新闻传媒集团 携手品牌客户夏日行

### QQ-Park中央大道专场

大连新闻传媒集团 携手众多品牌夏日行活动的第一站。 地产、通讯、教育、商业、医疗、美容、餐饮、旅游等 20个优质品牌客户精彩亮相。 优惠促销,福利赠送,让您逛展得实惠。

时间 2019年5月17日-5月19日  
地址 中央大道狮子广场 主办单位 大连新闻传媒集团  
协办单位/场地支持 大连中央大道旅游文化购物中心

【参与企业名单】  
中国移动/慈铭体检/神谷中医/善古堂/伟利商行老酒收藏/大连盐化集团有限公司/大连曼斯特教育广告远中医/齿医生口腔/益海嘉里食品营销有限公司沈阳分公司大连经销商/蒙格瑞洗发水/大连中国国际旅行社有限公司/鑫泰连食品/碧桂园御州府/碧桂园渤海郡/中体玲珑墅/福佳新城/福佳国宅/华润置地大连公司/招商公园1872/大连龙文教育/凯洋国际马术俱乐部 排名不分主次

## 2019(第二十一届)大连国际工业博览会

工业门类配套齐全 智能科技产品荟萃  
600家国内外知名工业企业集中展示  
上海与大连对口合作组团参展

5月23-25日

### 大连世界博览广场 大连星海会展中心

承办单位:中国国际贸易促进委员会大连市分会 大连华展展览服务有限公司

上海与大连工业企业展区 机床及工模具展区 工业自动化与电力电工展区 电子工业展区 流体机械与动力传动展区 高新技术展区 岸桥切割与热加工展区 五金工具展区 工业清洁展区 铸造展区……