



两会声音

在我市打造综合性
一站式法律服务业聚集区

本报讯(记者王艺)法律服务业的发达程度,是一个地区法治水平的重要衡量指标,不但是现代服务业必不可少的组成部分,同时对大连转变经济发展方式、大力发展现代服务业、推进产业结构优化升级、营造良好投资环境和营商环境亦发挥着关键的作用。民革市委建议:在我市打造综合性一站式法律服务业聚集区。

一站式法律服务业聚集区具体如何构建?民革市委认为,可以依托公共法律服务中心构建一批法律综合服务业聚集区,形成与保障和改善民生相统一的公共法律服务业体系相匹配的能够满足个体法律需求的综合法律服务业体系,从公共法律服务中心(站、室)到区县市中心、乡镇(街道)工作站、村(社区)工作室,实现法律服务业跨越式发展,促进城乡法律服务业合理布局和基本法律资源均等化,实施协调发展策略。

依托行政服务中心构建一批法律综合服务业聚集区。将与行政业务相关的法律服务便捷提供给社会公

众,提供法律咨询及行政业务办理过程中的法律问题及后续处理提供及时有效的法律服务,为广市民民提供优质服务、便捷、精准的综合法律服务。

依托大连各区高科技创业园及孵化基地构建一批法律综合服务业聚集区。形成知识产权服务、科技成果转化服务和跨境贸易服务等专业化法律服务集聚区。

依托信息网络基地,建立大连综合法律服务网络平台,将法律服务通过网络、手机延伸,建立起地方品牌的法律服务综合网络平台。

以产业集聚区为核心,以周边配套服务为支撑,形成具有法律特色的综合服务业聚集区。在用地、规划、人才政策等方面,出台相关政策和措施,培育、扶持、推动法律服务业聚集、发展,形成集中律师事务所、会计师事务所、审计师事务所、评估、拍卖、行业咨询、担保、保险公司等以专业知识和技能,以智力水平为支撑,集生活、工作于一体的综合服务区,提供法律一站式服务。

促进我市停车资源共享
缓解停车难

本报讯(记者吉存)市人大代表王学通建议促进我市停车资源共享,通过发展新模式、新业态提高城市停车资源集约利用效率,促进我市停车资源共享利用,着力激发“互联网+停车”市场内生需求,打造停车共享行业发展生态,在共享经济领域培育新增长点、形成新动能,缓解城市停车设施资源供需矛盾。

我市汽车保有量与停车位比例严重偏低,停车难、停车收费乱、停车资源供需矛盾突出已成为市民广泛关注的问题。目前我市的停车设施主要包括:路边占道停车场、路外公共停车场、居住小区停车场、公建配套停车场、商超停车场等类型停车场,其中还有一部分停车位未办理备案,已向社会开放。多方并举盘活城市存量停车资源,提高资源使用效率,缓解城市停车资源供需矛盾,是提升我市城市治理水平、促进共享停车等关联行业发展的新途径。但共享停车资源的开发、利用存在自身特殊性问题,由此

导致商业开发难,以单一市场化途径解决供需问题难,须通过政府统筹、多方参与、协同推进加以解决。

王学通建议,停车资源共享利用是“互联网+”在城市交通治理领域的具体应用。以信息化手段为支撑,以智能平台撮合点对点交易方式,进一步提升固定车位的使用权流动化管理水平,进一步提升存量车位资源的使用效率,是新建停车资源的重要补充和替代,更具有绿色、节约的突出价值。打造全市公共停车基础信息平台,智慧支付、征信、纳税、安保等信息系统,建立多方数据交换共享机制,有序开放政府数据资源;制定停车信息平台统一接入标准,鼓励停车场、停车服务企业接入平台。发挥政府、行业协会、居民、企业各自优势,平台支撑、数据驱动,强化政府统筹兼顾、行业协会自律自治、居民积极参与、企业规范服务,推动我市停车行业各方主体共建共享、协同治理停车难题。

切实改善尿毒症患者生存质量
还需医保政策的大力支持

本报讯(记者张丽霞)随着国家医疗保障支付能力和血液透析、腹膜技术的不断提高,高磷血症已经成为尿毒症维持性透析患者最常见、致残致死率最高的并发症之一。因此,降低透析患者的血磷水平,对改善尿毒症患者的生存质量、提高患者生存期、减轻医保负担、促进家庭和社会和谐有着重要意义。鉴于高磷血症的巨大危害,市人大代表刘书馨建议将思维拉姆等不含钙磷结合剂列入尿毒症大病门诊报销范围。可采用报销方式:一是按固定的报销比例进行报销,如朝阳市医保此类药物门诊报销95%;二是每年给固定数额用于高磷血症的治疗,超过上限自负。

此外,刘书馨说,自动化腹膜透析(APD)是一项近年来飞速发展的腹膜透析技术,其操作过程由一台全自动腹膜透析机完成。很多发达国家有近60%的腹膜透析病人在使用自动腹膜透析机,而我腹膜透析患者使用APD机治疗的只有1%左右。与普通腹膜透析相比,APD

的优点是方便、容易操作且能使患者生活质量显著提高。目前限制APD广泛应用的原因有两个:一是APD机的费用,在2万~4万元之间,但因为只是一次性购买,可以终生使用,所以大部分患者可以接受;二是连接APD机和腹膜透析液的管路需每天更换,完全自费,每天45元左右,每月1300元左右。因我市腹膜透析液医保报销94%,每月普通透析的患者只需支付300元左右的腹膜透析费用,所以大部分患者反映费用较高,无力承担。在我国相对发达地区,如北上广、江浙地区和大部分副省级城市,APD治疗机管路已列入医保支付范畴。我市目前约有1000余腹膜透析患者,其中不乏中青年患者,大部分中青年患者因日间需反复(3~4次)换液无法返回工作岗位。因此,她建议将自动化腹膜透析机管路纳入医保统筹支付范畴,这样可以促进此类患者重返社会工作,创造更多效益,同时还可以降低因腹膜炎住院产生的医疗费用,一举多得。

旅顺口区代表团热议

从公共交通切入拉近旅顺与主城区“距离”

本报讯(记者智曼卿)昨天下午,参加市十六届人大二次会议的旅顺口区代表团在进行分组会议时,围绕政府工作报告及旅顺口区的现实和发展方向,尤其是“至少率先打通旅顺口区与主城区之间公共交通瓶颈”等话题,展开了热烈讨论。

旅顺口区未来如何发展?多位市人大代表在发言中表示,推动旅顺口区高质量发展,必须拉近旅顺口区与主城区之间的交通、信息等基础设施的距离。“必须进一步明确旅顺在大连两先区建设中的定位,这是解决旅顺口区高质量发展的先决条件。

找准了发展方向,该做什么就立即去做!通过交通、信息等基础设施等改善,让旅顺能够更快捷享受到大连城市发展的成果,为大连两先区建设贡献旅顺力量!”旅顺口区人大代表赵红巍等在发言中指出。

宋志军等10名市人大代表联名提出议案,建议修改《大连市城市公共客运交通管理条例》,将旅顺公交纳入主城区统一规划运营。“自2003年以来,旅顺口区已经在大连城市整体发展规划布局中,被定义为大连市主城区的一部分。高新区成立、地铁12号线全线投入运营以来,旅

顺口区作为主城区一部分,与市内区域衔接更加紧密,从旅顺口区中心至高新区龙王塘,轨道交通运输距离仅有2站之隔,10多分钟车程。但是由于缺乏统一规划,无论是轻轨站配套公交设施建设,还是公交衔接运营能力,12号地铁沿线各站之间都存在巨大差异。”此外,市人大代表韩伟、刘仁梅提出启动旅顺北路地铁11#线(地铁4#延伸线)前期工作的建议,市人大代表宋志军提出“尽快打通与北路平行的双轨线加强我市一轴两翼交通联系”的建议。多个议案均“剑指”进一步

缩小旅顺口区与主城区之间公共交通基础设施差异的问题。

“一个旅顺口,半部近代史”,正是由于心系旅顺地区发展,市人大代表们才提出诸多具有建设性意义的意见。“未来养老、文化旅游、高新技术创新要素的聚集地……中国北方没有像旅顺这么好的地方了!”旅顺具有和丽江媲美的自然历史文化资源“旅顺能产火车、产大船、产汽车零部件……还能产鸡蛋、蔬菜、大樱桃为城市供应农副产品”……市人大代表们对旅顺口区的发展充满信心!

两会关键词:科技创新

鼓励“科技黄牛”实现“一石二鸟”

本报讯(记者巴家伟)科技成果“愁嫁”,科技市场“喊渴”,是什么原因导致两头都闹心?市政协委员胡剑锋认为:一是技术经纪人队伍大多来自科研院所和高校,天然距离市场较远;二是技术经纪人并没有成熟土壤,不被社会各界重视,甚至引起“二道贩子”的身份质疑,被传统力量轻视;三是缺少赚钱效应,技术经纪人真实从业者仍然缺少。他建议,出台相应奖励政策,鼓励“科技黄牛”的健康可持续发展,逐步形成技术经纪人的市场氛围,加快以专利为代表的技术向市场转化的效率。

胡剑锋建议:(一)出台奖励政策,为“科技黄牛”正名。以奖励之名,宣传技术经纪人的价值,吸引更多市场力

量关注技术经纪人业务。尤其应注重传统中介之外的投资机构、投资中介、企业服务机构和企业家协会。 (二)引导向技术做股权投资,推动技术经纪人体系升级。与传统的股权投资不同,技术股权投资模式是由技术持有方与投资方、技术经纪人共同设立企业,将技术注入企业主体并各持股权,从而将技术经纪人与技术绑定。通过这种方式,一方面增加技术经纪人的收益,另一方面提升其归属感和积极性,将有利于技术向市场的转化。(三)全面鼓励,但区别对待非大连的技术转移主体。与以往政策不同的是,不仅仅支持向本地企业转化技术,而是同时也支持本地技术向外地转移。通过这样的方式驱动技术尽快变现,再次投

入到研究开发中,形成可持续的财富效应。(四)加强监督,以“黑名单”方式尽可能杜绝虚假技术转让行为。建立技术经纪人转化项目的预先申报机制,提前将经纪人跟踪的技术入库,并由技术持有人和技术经纪人双方确认。对于作弊行为,一经发现即进入“黑名单”。

胡剑锋表示,通过以上措施,可以增加作弊的成本和难度,在发展技术经纪市场的同时净化市场。相信经过一段时间的推动和引导,当技术经纪市场启动、技术经纪人“有利可图”之后,政府即可退出,交由市场自行调节。技术经纪市场的活跃,将会直接带动我市经济发展,带动科学技术的研究热情,可谓“一石二鸟”。

两会关键词:电梯安全

创新电梯“智慧”管理 提升市民安全感

本报讯(记者巴家伟)近年来,随着我市经济和城市建设的快速发展,新电梯增加、老旧电梯增多,电梯安全已经成为公共安全的重要因素。目前国内已有上百个城市在规划或实施“智慧电梯”项目,对电梯进行科学化安全管理已成为质监部门的工作目标和工作重点。市政协委员胡剑锋借鉴上海等地的先进经验和做法,建议我市从三个方面创新电梯安全管理:

一、建设电梯应急管理的完整体系

(一)建立全市统一的电梯应急管理和电梯公共服务中心,设立专职人员进行以电梯安全为主的监管和服务性工作。(二)建设全市电梯应急处置系统平台,逐步实现全天候视频监控、数据采集传输、实时状态监测、故障自动报警、协调应急救援等系统功能。(三)建立全市应急工

管理体系,设立“三级应急响应”的救援机制,统一协调指挥,合力打造政府统一领导、电梯应急管理公共服务平台协调指挥、企业全面负责、社会协同应对、市场资源补充的电梯应急工作管理体系。

二、实施电梯物联网系统平台建设

(一)建立全市电梯物联网监管应用服务平台,为电梯安全的系统化管理提供新一代信息技术综合应用和集成服务。(二)建立全市电梯物联标准,实施电梯物联网系统平台建设。(三)解决老旧电梯、弃管楼电梯安全问题,由政府投入加装电梯智能监测设备,进行电梯物联系统工作。

三、通过电梯物联及云计算技术,支持电梯检验、维保、保险等相关业务和工作的在线监测和数据管理工作,实施科学化的管理

(一)实施精准电梯年检。对安装了电梯物联系统的电梯,进行安全监督,并根据电梯安全状况,实施不同周期的年检措施。(二)实施电梯按需维保。按照电梯品牌的要求,通过电梯物联系统对电梯运行数据分析,逐步实施按需维保措施,并通过电梯物联系统对维保工作进行在线监管和服务支持。

(三)实施电梯强制保险。通过电梯物联数据分析,对不同安全状态的电梯进行分类管理,并对老旧电梯,或安全状况不佳的电梯进行强制保险措施。通过市场化的方式,解决电梯安全责任和成本问题。(四)其他行业服务。通过电梯物联系统,对电梯使用、电梯问题等进行数据采集和数据分析,对物业电梯管理、电梯配件供给等方面提供有价值的信息和数据服务。

两会感言

以务实姿态唱响两会“最强音”

本报记者鹿道铭

夯实学前教育基础、加大人才队伍建设、大力培养全科医生、进一步推进厕所革命……在今年的市两会上,代表、委员们的建议,议案涉及教育、医疗、旅游、人才建设等方面,件件饱含民生,桩桩关乎发展。在会场上,代表、委员们真情反映人民所需,说真话、讲实情、建诤言,话风影事实作风。

在市十六届人大二次会议分组审

议前,记者注意到,代表们提前来到会场,几乎没有“掐着点儿”到的。在听取其他代表发言时,很多代表还边听边记,不时点头表示赞同,笔记本上密密麻麻。代表们不唠闲嗑儿,不讲虚话、套话,直奔主题,讲“干货”、抛“实锤”,踊跃发言,现场气氛热烈、民主、务实。

分组审议会结束后,有的代表意犹未尽,继续交流讨论;有的代表将分组审议时听到的建议和受到的启发,充实到议案建议中,使其进一步修改完善;接

受媒体采访的代表,句句不离百姓民生。

民之所需,政之所为;民之所呼,政之所应。务实,意味着责任,意味着使命,意味着担当。代表、委员们作为人民意志的“代言人”,关注老百姓头上的事儿,正是他们义不容辞的责任。

每年的市两会,都回荡着这个时代的“最强音”,这些声音凝聚着人民对美好生活的愿景,也承载着老百姓日子越过越红火殷切的期盼。

两会热点

搜索“大连苹果”与“山东烟台苹果”
差距为啥这么大?

本报记者邵海峰

我市农村电子商务近几年发展迅速,各区市县分别和淘宝、苏宁等电商平台签署了农产品网上销售战略合作协议;邮政公司的村邮乐、大连供销社建设的电子商务服务站以及辽宁省“新益农村”农村电商平台陆续在我市建设村级服务站已达200余个……“互联网+农业”销售模式已成为助力我市农业发展、农民增收的重要抓手。市人大代表、邮储银行大连分行行长龚晓坤在关于加快我市县域电商平台建设的提案中认为,虽然我市各县域电商发展取得一定成效,但利用电商平台进行农产品销售仍有大的开发空间。

龚晓坤以苹果线上销售情况为例:在淘宝搜索“大连苹果”,搜到有销量的店铺约126家,平均每个店铺累计付款人数约50人;在京东平台搜索“大连苹果”,出现店铺约29家;在苏宁易购平台搜索“大连苹果”,出现店铺2家;就连颇具特色的东马屯红富士在淘宝的月销量也仅有560斤。而在淘宝平台搜索“山东烟台苹果”,出现的店铺则数不胜数,销量最好的店铺累计付款人数更是高达1.3万人,我市在通过电商平台销售农产品方面的差距由此可见一斑。

龚晓坤说,通过对电子商务孵化基地、部分乡镇走访了解,可以发现我市农产品在电商平台销售发展中存在这样一些短板:一是农产品在电商平台交易量仍

然偏小,没有形成竞争优势;二是农村地区对农产品线上销售认知度不高,农业主对通过电商平台销售农产品的相关知识较为匮乏;三是电商销售企业或个人在创业初期和销售旺季普遍存在资金短缺的问题,融资困难直接影响了销售规模;四是通过电商销售的地区农产品质量参差不齐,影响了我市地区农产品的品牌口碑,没有形成区域性“品牌”效应。

如何加快我市县域电商平台发,实现县域农业规模种植及农业产业升级发展?龚晓坤提出如下建议:打造大连地区特色农产品品牌,增强市场知名度与竞争力。可以设计地区各类农产品带有大连字样的专门LOGO,统一包装与价格区间,并与大连地区旅游业紧密结

合,拓宽大连地区农产品的推广的渠道;引进农产品电商销售、农业科学种植人才,与电商平台和农业合作社进行对接,加强农产品电商销售指导与相关知识普及;加快招商引资步伐,为电子商务创业者提供一站式人性化服务的创业环境;建立电子商务示范村,从已成立土地入股合作社的贫困村入手,将农产品电商销售作为脱贫致富的主要抓手,带动更多人加入农产品电商销售队伍;建立健全土地流转机制,解决农业贷款担保问题。建议政府出资建立土地流转基金作为银行抵押贷款的风险保证金,形成“土地经营承包权”+“政府风险保证金”+“银行”的担保方式,解决新型农业主体和广大农民融资难的问题。

推广移动便捷支付
实现“一机在手,畅行无忧”

本报讯(记者石朕)“如今,人们的支付方式正在进入无现金时代,我市在购物、缴费、餐饮、娱乐等大多数生活领域都基本实现了移动终端便捷支付,‘身无分文’走天下也成了很多市民的常态。”政协委员戴蓉在分组讨论时的一段开场白引来在场委员们频频点头。“但目前,移动便捷支付并没有达到全覆盖,有一些交通出行方式仍然不能移动便捷支付。”一时间,如何实现“一机在手,畅行无忧”在分组讨论现场引起热议。

“我们应该将移动支付作为切入点构建统一支付账户。”政协委员戴蓉建议,“以一个公众号、一个APP、一个集成支付码和一个统一账户,汇集各类惠民服务通道,打造让广大市民通过手机移动端等便捷方式即可办理各种事务的平台,真

正实现“一机在手,走遍城市”的便捷生活方式。”

政协委员王旭则建议,移动快捷支付应该全面普及应用。当然,实现的前提是加强移动支付应用的基础设施建设,首先是加强移动通信网络建设,对关系到市民日常生活的菜篮子、米袋子的区域进行统计,并统一协商三大运营商在这些地点加强信号基站的建设,合理布局,协同发展。其次,要降低移动网络资费,增加免费WiFi覆盖区域。

政协委员孔庆伟还提出,要加快研发移动支付的监管技术,出台对于异常交易、违规交易可追溯、可取证、可监管的一系列管控措施,造就一批专业的技术监管队伍,同时加强对公共WiFi的安全监管,定期定位对于公共路由器进行安全检查及升级。