



## 仰望天空 科学谋划未来发展新格局 脚踏实地 全力推动区域高质量发展

(上接1版)一番话激发了基层代表的热情,大家你一言我一语争相发言,有的直言当前我市农村医疗短板,有的建议尽快解决中小企业融资难,有的对政府工作报告提出了具体修改意见……说者言之有物,听者聚精会神,讨论的话题更接地气,更加透彻。谭成旭认真记录发言重点,不时与大家展开讨论,对代表们提出的问题作出回应。

谭成旭对庄河市、旅顺口区 and 普兰店区的工作给予充分肯定,希望在新的一年里深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以补齐拉长“四个短板”、扎实做好“六项重点工作”为主攻方向,进一步解放思想,强化担当、真抓实干,

不断消除僵化陈旧的思维定式、摆脱对传统路径的依赖,先进城市敢想敢做的,我们也要敢想敢做,全力推动各项工作再上新台阶。

谭成旭说,大家在工作中要始终做到仰望天空、提高站位、扩大视野,围绕“西拓北进”战略,突出自身特色优势,以创新的思维科学谋划区域战略定位和发展格局,以更高的水平精准制定空间布局、产业布局等规划,做到前瞻性、科学性、权威性相统一,要脚踏实地、真抓实干、埋头苦干,察实情、说实话,办实事、求实效,从点点滴滴做起,守正笃实、久久为功,一步一个脚印扎实推进,确保每一项工作任务落到实处,全力推动区域高质量发展。

## 市人大代表分组审议 市人大常委会和“两院”工作报告

(上接1版)紧紧围绕全面深化改革、激发创新活力、推进协调发展、建设生态文明、扩大对外开放和补齐民生短板,依法行使人大各项职权,以新担当新作为开创新时代人大工作新局面,充分体现了市人大常委会务担当的使命感、责任感、为民情怀。

市人大常委会主任肖盛峰认真听取大家对常委会工作的意见和建议,不时与大家交流。代表们围绕环保条例修改、推进依法行政和公正司法、加强营商环境监督、做好代表履职学习等工作,出主意、提建议。

肖盛峰指出,过去一年,市委对人大工作高度重视,全力支持人大及其常委会依法行使职权,有力地促进了人大工作,我们要主动适应全市工作大局,践行“两个维护”,自觉坚持和依靠党的领导;加强重点领域立法,确保

重大改革于法有据;紧扣“六项重点工作”,不断增强监督工作实效;依法行使好重大事项决定权和人任免权,确保市委各项决策部署通过法定程序变为全市人民的共同意志和自觉行动。

肖盛峰强调,人大代表是人民代表大会的主体,一定要提高政治站位,围绕中心、服务大局,进一步增强法治观念,提升履职能力,创造性地开展工作,为加快“两先区”建设,实现大连全面振兴、全方位振兴作出新的更大贡献。

在审议市“两院”工作报告时,代表们对市“两院”过去一年的工作给予积极评价和充分肯定。希望市“两院”始终紧扣大连振兴发展主题,积极主动服务发展大局,公正司法、严格司法,加快推进司法体制改革,着力推进更高水平的平安大连建设。

## 人大代表继续审议《大连市环境保护条例(修订草案)》 “保守商业秘密”被写入环保条例

本报讯(记者董国勋 鹿道铭)将《大连市环境保护条例(修订草案)》这一涉及到千家万户的民生法规提交到市十六届人大二次会议上审议,在我市人代会的历史上尚属首次。连日来,在各代表团审议会场上,代表们对修订草案热议不减,持续升温,提出了很多具有价值的意见和建议。昨日,有关专门委员会召开会议,对代表们提出的意见和建议进行逐条审议,充分吸纳大家的真知灼见,将“保守商业秘密”等代表们提出的三项意见和建议写入到修订草案中,最后形成了《大连市环境保护条例(修订草案修改稿)》。

修订草案修改稿第二十三条是关于监管部门执法检查的规定,有的代表提出,应当增加监管部门在执法检查中保守企业商业秘密的规定。有关专门委员会采纳这一建议,在本条第

二款增加相关规定:“实施现场检查的部门、机构及其工作人员应当为被检查者保守商业秘密”。

修订草案修改稿第五十六条是关于大气污染防治的规定。有的代表提出,应当增设法律责任。有关专门委员会认为,本条规定是依据省环保条例相关规定设置的,但省环保条例并未设定相应罚则。按照法制统一原则的要求,我市条例不能突破省环保条例的规定增设罚则。

修订草案修改稿第五十九条是关于环境信息公开的规定。有的代表提出,政府有关部门在向公民、法人和其他组织提供相关环境信息时,应当保守企业商业秘密。有关专门委员会采纳上述意见。根据《中华人民共和国政府信息公开条例》的相关规定,政府有关部门在向公民、法人和其他组织提供相

关环境信息时,应当保守国家秘密、商业秘密和个人隐私。因此,建议将本条第二款修改为:“公民、法人和其他组织有权依法向市及区(市)县人民政府及其有关部门申请获取相关的环境信息,有关部门应当依法予以提供。”

修订草案修改稿第七十二条是关于在集中供热规划区域内新建分散燃煤供热设施法律责任的规定。有的代表提出,应当依照《中华人民共和国大气污染防治法》第一百零七条的规定进行修改。有关专门委员会采纳这一意见,建议将本条修改为:“违反本条例第四十三条第一款规定,在集中供热规划区域内新建分散燃煤供热设施的,由生态环境主管部门组织拆除燃煤供热设施,并处二万元以上二十万元以下的罚款”。

另外,还有的代表提出,条例应当

对餐饮服务经营者违法行为的执法主体予以明确。有关专门委员会认为,根据《中华人民共和国大气污染防治法》有关条款规定,在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼、商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目的,违法行为的处罚主体应该由县级以上人民政府确定,无须地方性法规规范。有关专门委员会在前期调研和征求意见过程中,这一问题反映比较突出,是我市环保执法难点和群众关注的焦点。对此,有关专门委员会建议,待机构改革完成后,根据我市实际情况,由政府尽快明确相关违法行为的执法主体。

修订草案修改稿将提请1月12日举行的市十六届人大二次会议三次全体会议上表决通过。

## 市人大代表赵继宏等提出议案 制定《大连市历史文化街区和历史建筑保护条例》

本报讯(记者鹿道铭)在市十六届人大二次会议确定的11件议案中,由市人大代表赵继宏领衔、人大代表联名提出的《制定〈大连市历史文化街区和历史建筑保护条例〉的议案》,引起了与会代表们的强烈关注。

“大连有着独有的城市景观和气质。在日式、欧式小洋楼之间,窄窄的街道,整洁而干净,两旁是飘香的槐花,绘就了大连城市独有的人文气息。”赵继宏说,在我市城市化率不断提高的过程中,出现了偏重城市的物质形态建设,忽视城市生态文明建设的问题,特

别是大连市原有的文化街区特征受到破坏。

赵继宏表示,国内的北京、南京、丽江、平遥等城市为加强古城保护,先后都出台了历史文化名城保护条例,从地方法规的高度强化古城保护。

面对新形势、新要求,赵继宏认为,当务之急就是要在积极借鉴国内外城市好的做法、在细致深入调研的基础上,尽快研究出台《大连市历史文化街区和历史建筑保护条例》,用立法的形式充分做好大连市历史文化街区和历史建筑保护条例的保护工作,尤其要切

实增强历史文化名称街区保护的权威性和严肃性,明确历史文化街区和历史建筑的保护管理工作的权责,以更加科学、严谨的态度实施好历史文化名城街区的保护工作,并在关键环节和重要领域上率先实现创新突破。

赵继宏提出的《大连市历史文化街区和历史建筑保护条例》(草案)内容包括:历史文化街区和历史建筑的保护,应当遵循政府主导、社会参与、统筹规划、整体保护、合理利用的原则,维护历史文化街区和历史建筑的真实性、完整性和典型性,保持、延续

其传统格局和历史风貌。在历史文化街区建设控制范围内进行建设活动,应当加强对用地性质以及建筑形式、高度、体量、色彩等方面的控制,确保与历史文化街区的风貌相协调。新建、改建、扩建道路时,不得破坏传统格局、历史风貌和历史建筑,不得改变街区肌理和尺度。因保护历史文化街区需要,按照保护规划在历史文化街区建设控制范围内新建、改建、扩建建筑物、构筑物,其容积率受到限制的,市、区人民政府可以采取适当的方式给予补偿。

## 市十六届人大二次会议主席团 举行第三次会议

本报讯(记者董国勋 鹿道铭)昨日下午,市十六届人大二次会议主席团在大连世界博览广场举行第三次会议。会议由大会主席团常务主席刘晓滨主持。

会议通过有关专门委员会成员正式人选名单草案;听取各代表团审议市人

大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告;讨论通过市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院工作报告的决议草案;讨论通过关于《大连市环境保护条例(修订草案修改稿)》修改情况的报告。

## 政协大连市第十三届委员会 专门委员会主任任命名单

(2019年1月10日政协大连市第十三届委员会常务委员会第六次会议通过)

委员工作和县区政协联络指导委员会主任:刘凤斌  
农业和农村委员会主任:郭笑嫣(女)  
科教卫委员会主任:于礼萍(女)

## 人大代表关注老旧居民楼

本报讯(记者许晓楠)市民王先生给“两会直通车”留言:随着城市的发展,老旧居民楼存在管网老化、透寒漏雨等诸多问题,希望代表委员和有关部门能多关注老旧居民楼,让老百姓住得安心、舒心。连日来,记者在采访中收集了部分人大代表关注老旧居民楼的建议,切身感受到代表们心系百姓民生责任心和情怀。

市人大代表张维连提交了《关于整治居民小区网络布线乱象的建议》指出,现在各通信公司网络升级,光纤入户,老百姓非常欢迎和高兴。但是对具体实施中存在的乱接乱拉线路行为非常不满。通信公司、网络公司各自为战,只在每个楼道设有一个总的光纤接入点,之后的布线都是从楼道沿墙走向室外,再从室外延伸到所需的楼层后,从楼梯过道的门窗入户,这样可以节省很多布线成本,但却制造出了小区新的“蜘蛛”网,破坏了楼道环境。希望有关部门规范小区网络布线,还居民一个干净整洁的小区环境。

市人大代表王瑛提交的《关于加快老旧住宅居民家中自来水管线更换意

见》指出,我市上世纪90年代初期竣工的老旧住宅,相关的建筑设施均已破旧不堪,居民家中的自来水管线损毁尤为严重。仅以沙河河口区西南路孙家沟、净水厂一带的居民区为例,居民家中的自来水管线因年久腐蚀而漏水的现象比较普遍,报修后暂时无法纳入维修计划。希望政府相关部门能给予关注,有计划更换这部分老旧住宅的自来水管线,切实改善居民的生活条件。

人大代表王继福提交了《关于对老旧小区更换电表箱及时消除安全隐患的建议》指出,甘井子区梅山路梅山小区属于上世纪80年代的老旧小区,大部分都没有物业管理,楼道内的老式电表及电表箱逐年老化,虽然有关部门已经给小区内的老旧楼房更换了新电表,可是电表箱没有一起配套更换,大部分电表箱里外都锈迹斑斑,有的破损严重,甚至箱体表盖完全脱落、缺失,无法起到绝缘和漏电保护的作用。建议有关部门将梅山小区辖区老旧楼房内的电表箱换成新式的电表箱,消除安全隐患保障居民用电安全和正常生活。

## 今年城市建设重点 要打好“七大战役”

——访市建委主任马成恩

本报记者吉存

2019年是决胜全面建成小康社会、实施城乡建设“十三五”规划承上启下的关键一年。昨日,列席市十六届人大二次会议的市建委主任马成恩接受记者专访时表示:按照市委政府决策部署,立足机构改革新赋予的职责,坚持以人民为中心的发展思想,坚持新发展理念 and 高质量发展要求,坚持全面优化营商环境,坚持全面加强党风廉政建设 and 干部作风建设,以补齐“四个短板”、做好“六项重点工作”为工作导向,把党和人民赋予的职责履行好,把市委政府交给的各项重点工作贯彻好、部署好、落实好,为我市全面振兴、全方位振兴做出应有贡献。

围绕全市中心工作,我市城市建设工作重点打好七大战役:大力发展燃气用户,积极协调有关单位开展天然气高压管道“旅大线”工程建设和天然气置换市政管网施工;督促大连华润燃气有限公司做好相关区域天然气供气置换,实现天然气通气9.8万户。持续抓好供热工作,按照“一下降两提高”的要求,加大对行业管理和考核力度,确保2018-2019供热期供热质量,继续按照“冬病夏治”的要求,抓好重点问题整改,为进一步提高2019-2020供热期供热质量打好基础。稳步推进清洁取暖,贯彻落实《大连市推进清洁取暖工作实施方案(2018-2020年)》,优先发展热电联产集中供热,辅助实施天然气、电等清洁能源供热,到2019年底,全市清洁取暖率达到44%。全面提

## 两会访谈

升物业管理,实施城市微更新,维修市内四区老旧住宅50万平方米,维修市内四区涉及230万平方米老旧住宅的失管失修下水管网,做好既有住宅加装电梯工作。推进农村生活垃圾治理实施方案(2018-2020年)》,持续推进非正规垃圾堆放点整治,年底前完成县级及以上集中式饮用水水源地保护区及群众反映强烈的非正规垃圾堆放点。继续推进停车场规划建设管理,缓解停车难。持续打好精准扶贫攻坚战,实施新增公租房补贴,在对最低收入家庭应保尽保的基础上,通过发放货币补贴为主的方式,对市内四区符合条件的中低收入家庭新增公租房保障5000户;针对建档立卡贫困户等4类重点对象实施农村危房改造,2019年6月底前完成国家、省下达的2018年994户改造任务。

2019年,我市还将持续深入贯彻落实党中央和国家的决策部署,以调结构、稳房价为主线,以促进销售、去库存为重点,加快编制大连市住房发展长远规划和租赁住房专题规划,积极构建租售并举的住房制度,努力实现房地产供需平衡、结构合理、房价稳定的目标。加大城建项目固定资产投资力度,加快推进大连湾海底隧道和光明路延伸工程、旅顺中部通道、金普城际铁路、地铁4号线和5号线等城市重大基础设施项目建设和,进一步完善城市功能。同时,不断推动建筑行业转型发展,大力发展新型建造方式和绿色建筑,持续优化建设领域营商环境,深化工程建设领域审批制度改革。

据宫银星介绍,他所在的岭东村通过发展蓝莓、圆枣、五味子种植,村里60%的土地种植蓝莓,村民日益增收。一户村民2018年种植四五亩五味子,毛收入达到十四五万元。2019年,他将带领村民加大蓝莓、圆枣、五味子的种植生产,让这些高附加值的农产品为村民带来更多效益。同时,由于当地为水源地保护区,无法开展工业,这就无法在当地实现蓝莓、五味子的深加工,一定程度上限制了当地一二产业融合发展,“加工企业不能在我们村落户,我们只能卖初级农产品”。宫银星希望,有关部门、企业能够关注北部山区的现实,进一步加大北部

## 加快海洋强市建设 构筑大连 现代高质量海洋产业体系

——访市政协常委、大连市食品药品监督管理局副局长时丕森

本报记者智曼卿

今年两会期间,建设海洋强市、发展海洋经济再次成为代表、委员们关注的热点话题。为此,市政协常委、大连市食品药品监督管理局副局长时丕森在接受记者专访时表示,要构筑大连现代高质量海洋产业体系,加快推进海洋强市建设。

构建发展现代高质量海洋产业体系既是以习近平同志为核心的党中央的战略部署,又是对大连未来高质量发展具有重大意义。时丕森表示,大连自然禀赋、区位优势十分突出,具备发展高质量海洋产业体系的底蕴与基础。海洋产业对于产业结构的优化有强大的助推作用,海洋产业涉及到第一、二、三产业中的各个环节,能把价值链、企业链、供需链和空间链比较紧密地结合在一起,形成产业结构优化中“看不见的手”的强大推动力,容易发挥出“1+1>2”的聚势效应,为大连产业结构更加优化合理提供强大支撑,对稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期起到强力“稳定器”的重要作用。

为此,时丕森提出,大连构建发展现代高质量海洋产业体系,一要做好现代海洋产业体系顶层设计。要在国民经济效益最优的目标下,根据大连的地理环境、资源条件、经济发展、科技水平、人口规模等特点设计制定海洋产业结构体系,提高顶层设计高度和深度,从全球化视野和“一带一路”发展大局上,制定适合大连当前及未来发展的现代海洋产业体系。二要研究使用现代海洋产业结构优化的相关指标。要按照习近平总书记

## 两会特写

## “乡村振兴”：“乡村代表”有话说

看到所有好的政策、资金都在向低收入村倾斜。双塔街道的永宁村是低收入村,通过分析我们认为核心问题是缺少主导产业,当地村民主要是种大田为主。加之地处偏僻,村民们的思路 and 眼界很难打开。为了解放当地农民思想,让大家看到实实在在的发展方向,双塔街道花费巨资租大客车,拉着村民们到一些发达乡镇、村屯参观取经,效果十分明显,真是千言万语不如大客车开着大家眼见为实!精准扶贫工作开展以来,乡村发展项目已经萌芽,棚桃等种植业发展迅速,目前已有300栋大棚。通过产业扶贫提高了低收入群众自身的“造血”能力。

山区生态补偿和与发达地区、企业进行产业整合的支持力度。

作为来自乡村基层的市人大代表,宫银星对壮大村集体经济有一定的见解。他说:“壮大村集体经济不能‘过热’,要稳步推进,最好落在固定资产投资方面,百姓能看得见也便于管理。若进行生产经营性投资,集体付出的代价太大,容易导致二轮负债。”

来自普兰店区双塔街道的市人大代表周时蕊在谈到2018年当地低收入村脱贫、乡村振兴方面的经验体会时说:“从党的十九大以来,乡村振兴、脱贫攻坚的工作目标更加明确、要求更加具体,我们能感受到、

## 两会直通车

4种渠道可参与“两会直通车”:  
■热线电话:82561111,开通时间为1月8日-12日的9时30分-11时、13时30分-16时;  
■微博:以#2019两会直通车#开头加文字内容,发至新浪微博“@大连日报”;  
■微信:以#2019两会直通车#开头加文字内容,发送至大连观新闻微信公众号(微信号:“大连新闻”或“daliandaily”);  
■电子邮箱:lianghuiizhitongche@163.com。