

大连环保审批推出13项根本性制度变革

(上接1版)

新的环评审批制度聚焦一个项目所需经历的4个阶段,分类制定了有针对性的服务举措。一是在项目生成阶段解决企业入门难问题。通过建设项目环评豁免名录及环评负面清单,明确告诉企业什么项目无需审批,什么项目不能审批;通过事前服务告知书和专员对接制度,告诉企业需要办理环评的项目该怎么办。二是在报告编制阶段解决企业选择第三方服务机构难问题。环评中介服务平台、环评机构考核办法,将让企业全面了解环评机构的水平能力;区域评估细则、已审查规划环评评

单、环评报告编制可共享内容、环评报告编制基本要求,将明确告诉企业哪些环境数据在编制环评报告时可直接采用,不需要额外再花钱去监测获取。三是在审批阶段解决审批难问题。环评审批告知承诺制实施细则规定,在已开展规划环评或区域评估的区域内需要编制环评报告表的项目,企业对遵守相关环保规定作出书面承诺后,当场可拿到审批决定书,实现即来即批、立等可取,不再必须等待1个月的审批期。四是要解决群众的后顾之忧。企业在审批环节被极大“松绑”之后,很多人也会担忧,周边环境会不会遭到肆意破坏?建设项目审

管联动工作制度要求评估部门在审批决定作出1个月内对环评文件编制质量进行复核,监管部门在审批决定作出后2个月内对申请人承诺事项进行逐项核查,环评报告存在问题或未履行承诺,将依法撤销审批决定,严肃进行处理;守信联合激励和失信联合惩戒制度将把失信单位列入黑名单,永不适用审批告知承诺制。

企业表示,一系列环保审批制度重大改革举措施行后,将让企业在环评审批过程中少操心、少花钱、少等待,企业也将切实履行承诺,承担社会责任,严格遵守环保法律法规,诚实守信合法经营发展。

刀刃向内 大步改革

乔夫

在全面优化营商环境的历史要求下,市环保局等政府有关部门刀刃向内、自我革命,大幅砍掉自己手中的权力,让企业少跑腿、少烦心、多顺心,向依法依规的市场主体发出“前行、前行、再前行”的信号,亮起“可以、可以、再可以”的绿灯。这样的决心和行动值得点赞,充分表明市委、市政府力促简政放权,

深化改革服务的信心与决心。

将改革推向纵深,就要坚决把该“放”的彻底放开,该“减”的彻底减掉、该“清”的彻底清除,用政府的“减法”换取市场活力的“乘法”。然而“放”不是“放任自流”,要想改革真正成功,政府还必须给自己加压,更加注重事中事后监管,更加优化事中事后服务。只有放、管、服实现步调一致,齐步行进,才能真正实现改革激发市场活力、增加百姓福利的根本目的。

大连市生态环境群众信访案件办理情况 (第十批)

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况
1	10-252	中山区桃源街道自由社区连捷巷4-6号院内生活垃圾污染环境。	中山区	垃圾污染	经调查,连捷巷4-6号楼院内小仓房和围墙中间有杂草,杂草下积压有木板等废弃物,常年阴暗发酵产生异味。	属实	9月7日,桃源街道组织人员对现场进行了清理,现已清理完毕。
2	西-044	日新街道英山社区宏济街92号寻鲜记海鲜自助火锅设备噪音非常大,扰民。	西岗区	三产污染	经查,日新街道英山社区宏济街92号寻鲜记海鲜自助火锅店位于独立四层公建房的一、二层,南面临黄河路,北面距离居民楼30米。该单位空调、排风等设备全部放置在北面,其中1个排风系统噪音较大,现场监测62分贝。	属实	西岗区环保局已责令该单位立即停止使用该设备,一周内完成整改。整改完成后,执法人员会再次到现场进行检查。
3	西-045	北京街道更生社区沈阳路2-2号,楼里有垃圾无人清理,影响居民环境。	西岗区	垃圾污染	经现场核实,该区域垃圾无人清理的问题不存在,但楼外堆放的垃圾没有及时清理。	部分属实	9月6日上午,北京街道组织人员对沈阳路2-2号3单元门外堆放的垃圾进行清理。现已清理完毕。
4	西-046	站北街道团结社区海洋街12号大连大学桥北分院后身,有大量垃圾。	西岗区	垃圾污染	经查,该区域大多是外来务工人员在此租住,因租房的面积小,便将一些生活物品堆放在靠墙处,并无投诉人所反映的“有大量垃圾存在”。	不属实	团结社区工作人员同租户进行了沟通、劝诫,要求尽快清理堆积物品。租户表示近期会自行清理干净。站北街道将进一步加强该区域检查力度。
5	10-247	沙区交通队加油站对面,南泉雨庭小区西面,乱砍乱伐、私搭乱建,影响生态环境。	沙河口区	生态破坏	马栏街道组织城建管理科、执法大队进行了现场核查,所谓的乱砍乱伐实际是风景林管理处工作人员在修剪树木,不存在私自乱砍乱伐情况,但有部分区域存在私搭乱建现象。	部分属实	马栏街道组织人员对私搭乱建进行了拆除,现已拆除完毕。
6	10-251	沙河口区长兴街94号中央大道平台上多组风机噪声扰民。	沙河口区	三产污染	经查,中央大道旅游文化购物中心六楼平台面对投诉人住宅方向设有四台空调冷却机组,该机组仅在昼间运行,经现场监测(居民家外墙)昼间噪声监测值61.6dB,符合IV类区昼间排放70dB标准,属于排放达标。	部分属实	沙河口区环保局已要求该中心加强设备的维护管理,确保运行正常,要求适当调整空调冷却塔工作频率,降低噪声排放对周边居民的影响。
7	10-253	沙河口区马栏广场马栏农贸市场内多家无任何手续加工点油烟味扰民。	沙河口区	大气污染	经马栏市场监督管理所逐户检查,发现马栏农贸市场内经营食品业户共有16家。其中证照齐全11家(发现超出经营场所占道经营4家),占道经营摊位5家。	部分属实	马栏市场监督管理所已责令超出经营场所占道经营4家业户立即改正行为,进屋经营;告知5家占道经营摊位立即停止经营,今后不得再非法占道经营。现已整改完毕。
8	10-257	沙区尖山街217号东财西门泡泡鱼饭店,在室外烧烤油烟扰民。	沙河口区	三产污染	沙河口区行政执法局于今年9月6日晚至9日晚多次到达现场进行检查,未发现店外经营现象,也无店外烧烤行为。	不属实	沙河口区执法局执法人员对店主进行了城市管理方面的宣传教育,要求其不允许在店外经营、店外烧烤,严格落实门前三包,店主表示将认真落实。区执法局将进一步加大该区域检查力度。
9	10-258	沙区西山街机车厂铸造车间和研磨车间,机器噪声和废气扰民。	沙河口区	噪声污染、大气污染	经查,中车大连机车车辆有限公司铸锻分公司铸造车间共设有5套除尘器,污染防治设备运行正常,设备运行时产生噪声产生,监测值56.2dB,符合三类区噪声65dB标准,噪声达标排放。	部分属实	沙河口区环保局要求企业加强环保设施运行情况进行监管,确保设施正常运行。区环保局也将加大这一区域执法检查力度。
10	2-10-026	广平街有个1919烧烤饭店每到下午3时开始排烟,一直到半夜,一个夏天都不能开窗。	沙河口区	三产污染	经查,该店后厨设有排风设备一台,经营的餐饮废气经油烟净化器处理后,由独立的烟道有组织高空排放。由于该店厨房改造,新开设一窗户正在施工当中尚未封闭,造成部分油烟无组织排放。	部分属实	沙河口区环保局要求该单位负责人加紧施工,将窗户封闭。现已整改完成。
11	10-246	甘区南关岭川岭路,圣泰市场附近,1、占道建违章建筑,影响出行。2、在违章建筑的前面,明沟里的臭水异味扰民。3、在圣泰社区东侧,还堆有建筑垃圾。	甘井子区	其他、水污染	1、经查,从岭街39号楼于2007年2月25日已办理房产证,不属于违章建筑。且属先有楼房后修道路,不属于占道违章建筑。2、经查,由于圣泰小区建于上世纪90年代,该区域无污水管网,小区生活污水也排放到该区域内,故该边沟为雨污合流。南关岭街道曾采取应急措施对该明渠淤泥进行清理,但由于之前大暴雨导致水量剧增,加之该明渠的排水管高于明渠导致污水聚集无法及时排出,形成外溢,产生异味。3、经查,圣泰社区东侧39号楼前空地低于川岭路路面,形成一块深约1米,面积数十平方米的低洼地块,因无路边石,故39号楼房主在交界处堆放土堆形成屏障,一是用于防止过往车辆驶入边沟;二是防止路面雨水倒灌,危及周边商铺,但由于疏于管理,土堆形状不够规范,导致辖区居民误认为是建筑垃圾。	部分属实	1、占道建违章建筑,影响出行问题。社区工作人员加强与周边居民沟通,说明情况,促使居民理解。2、明沟里的臭水异味扰民问题。相关部门将加紧办理川岭路北侧圣泰小区段明渠改造工程相关手续。3、圣泰社区东侧,还堆放着建筑垃圾。该投诉点已包含在《川岭路(圣泰市场段)明沟改造工程实施方案》内,甘井子区政府已加紧办理川岭路北侧圣泰小区段明渠改造工程相关手续,工程结束后土堆将被清运。
12	10-250	甘井子区东纬路72号-78号之间,嘉乐浴池烧煤和烧柴烟尘扰民。	甘井子区	大气污染	经查,甘井子区周家街嘉乐浴池使用兰炭锅炉,所用燃料为兰炭,现场未发现煤与柴等燃料。	不属实	甘井子区环保局将进一步加大该区域检查力度。
13	10-254	甘井子区泡崖405路终点小野田水泥厂、混凝土搅拌站粉尘扰民,环嘉集团排放废气扰民。	甘井子区	大气污染	经查,大连小野田水泥有限公司生产过程抑制粉尘的措施包括:1、生产工艺粉尘主要为原料磨兼窑尾(通过主烟囱排放);冷却机;煤磨;水泥磨。这些粉尘废气排放口均设置了高效布袋收尘设备。原料磨兼窑尾已安装在线监测设备,联网省市监控中心,近期在线监测数据均为达标排放。2、矿山生产采用钻机收尘、爆破面洒水、铲装面洒水等措施抑尘。3、车辆运输通过道路洒水抑尘。4、物料堆放建有专门的矿石库,煤场建有防风墙及苫盖措施。经查,大连君发混凝土有限公司,原料堆放苫盖破损,厂区地面有粉尘,车辆经过时有扬尘情况出现。经查,环嘉集团与3个企业协议到2016年12月31日期满,3个企业已于2016年末停产,并已清空租赁场地内的生产设备和物料。	部分属实	甘井子区环保局对大连君发混凝土有限公司发现存在的问题提出整改要求。1、针对大连君发混凝土有限公司,原料堆放苫盖破损的问题,要求企业原料堆场按照大连市扬尘管理要求整改。2、针对大连君发混凝土有限公司厂区地面有粉尘,责令落实企业主体责任,对厂区粉尘组织专人负责清扫,制定措施制度,加强落实。甘井子区环保局对大连小野田水泥有限公司和环嘉集团相关负责人进行了法律法规的宣传教育,同时还将对该区域加强监管。
14	10-260	甘区前关湿地公园附近环境脏乱差污染扰民。	甘井子区	其他	经大连湾街道和甘井子区环保局的现场核查,湿地公园及周边地区有专业扫保队伍进行环卫管理,定时进行扫保、垃圾清理及公共设施养护等工作,不存在环境脏乱差的问题。经与投诉人现场核实,投诉区域共有3处饭店,于16:30后在室内进行烤制,食客就餐桌椅临街摆放,占用了部分公共道路,同时部分不文明食客将就餐时的垃圾随意丢弃于路边,商户清理不及时,对过往行人造成困扰。另外,小市场内的理石加工点为大连明洋石材有限公司,主营人造大理石销售及室内装修,存在简单加工的切割行为,有粉尘污染情况。	部分属实	大连湾街道组织相关部门对室外经营现象进行了现场取缔,明确告知3家烧烤店负责人禁止店外经营,并对他们进行了批评教育,店家均承诺不再进行室外经营,并加强店铺门前卫生管理。约谈了大连明洋石材有限公司负责人,责令其停止院内的简单加工行为,院内只准进行理石等装饰材料储存;若进行生产加工,需到有关部门进行依法审批。相关部门将进一步加强该区域的检查力度。
15	Q10-002	泡崖玉镜路30号附近,马路边垃圾点无垃圾箱,饭店餐饮垃圾满地倾倒,无法开窗。建议设置垃圾箱,及时清运。	甘井子区	垃圾污染	经甘井子区城建局、大连鸿林环境清洁有限公司实地察看,此处垃圾容器较小,不能满足需求。	属实	现已增加两个大垃圾箱,并做到及时清运。目前周边干净整洁,无垃圾杂物。
16	Q10-008	甘井子骏腾名苑52号楼1楼住户自建围栏,占用公共用地;47号楼1楼住户砍伐山墙上的树木,山墙上开门。行政执法来过,未处理。	甘井子区	其他	经查,骏腾名苑52号3单元1-2号房屋建筑面积95.34平方米,附加小院面积50平方米,该房屋一楼小院为开发时统一建设并赠送业主使用,由大连衡德物业管理有限公司管理,业主对该院享有使用权,由于围栏损坏该业主对原有围栏进行翻修,不存在自建围栏、占用公共用地行为;该楼西侧硬化处理的地面原为一条排水沟,遇大雨时积水较深,存在安全隐患,经业主与物业公司协商,由业主出资对该排水沟重新进行维修,维修后进行了平整,并进行硬化处理,不存在毁坏绿地行为。经调查,骏腾名苑47号楼1单元1-1号楼东侧主墙私自开门两处,两处均是长1.5米、高2米,破坏主墙总面积6平方米,该业主未提供相关行政审批手续或相应资质等级的设计单位的设计方案。	部分属实	甘井子区城市管理行政执法局联合泉水街道进行了现场核查和督办,执法人员现场已对私自开门进行拍照取证,并下达《调查通知书》,待进一步调查处理。
17	Q10-012	甘井子东海路37号楼1楼公建“独挡一面”饭店排烟管道靠近居民楼,营业期间管道噪声大,气味难闻。	甘井子区	噪声、大气污染	经查,该面馆已安装油烟净化器,厨房废气经油烟净化器处理后通过专用排烟管道排至楼顶,楼顶排风机运行时噪声较大。该面馆经营范围为面食,面食配菜采用卤煮工序,没有炒菜。现场检查,油烟净化器运行正常,未发现投诉人反映的异味扰民现象。	部分属实	甘井子区环保局监察人员要求该饭店立即进行整改,风机底座加装减震垫,并对风机进行隔声降噪,定期清理油烟净化器,避免扰民。
18	Q10-013	华北路周水前中国银行后身堆放的是大连东特商业发展有限公司修复东特商场周边路面剩余的沙子和矿石粉,位于华北路(甘)6号楼西侧,因没有覆盖产生扬尘。	甘井子区	垃圾污染、大气污染	经查,华北路周水前中国银行后身确有堆放,但堆放的是大连东特商业发展有限公司修复东特商场周边路面剩余的沙子和矿石粉,并非建筑垃圾,由于没有覆盖产生扬尘。	部分属实	9月4日14时,联合工作组已责令大连东特商业发展有限公司相关责任人对堆放的沙子和矿石粉进行清理。目前已清理完毕。
19	Q10-014	龙畔金泉市场,龙畔拉面饭店低空排放油烟大,无法开窗。	甘井子区	大气污染	经查,甘井子区泉水街道龙畔金泉拉面馆手续齐全,该店位于公建内,不与居民楼相连,主要经营拉面,油烟排放口位于其门牌匾后侧。	属实	执法人员要求该店立即对排烟系统进行改造,并安装油烟净化装置。负责人承诺立即进行整改,一周内整改完毕。
20	高10-1号	高新区蔡大岭普罗旺斯一期往西安奇公司路边山坡有人放羊,破坏山体植被。	高新区	其他	与投诉人反复沟通确认投诉了地点,经高新区社管局、龙王塘街道、黄泥川村工作人员及护林员、防疫员多次到现场调查,在投诉人确认的投诉地点原有孙某饲养羊,孙某本人已于之前环境整治阶段全部将羊自行清理,不存在放羊行为。	不属实	区畜牧部门将加大对散养草食牲畜的舍饲圈养宣传引导工作。龙王塘街道将进一步强化属地化管理,做好封山禁牧工作,禁止此类情况再次出现。区林业部门将做好护林员的监督管理工作,护林员要履职尽责,制止破坏森林资源的行为,一经发现破坏森林资源行为,要立即上报林业部门。
21	10-248	园区七贤路南侧(吴宇山海湾)凌水湾BOD商务区填海项目,目前已正式启动填海,强烈反对在此填海。	高新区	生态	经查,该项目2017年4月24日由省厅报辽宁省人民政府批准,取得《海域使用权证书》;2018年4月16日国家海洋局北海分局签发了海洋倾废许可证;2018年9月5日由中国海监第三支队签发了《海洋倾废作业施工通知》。目前,企业正在进行填海前的水下基槽挖泥清废作业。	属实	无。
22	高10-3号	大连高新区万达金街冰界和蜜雪世界两家冷饮店高音喇叭噪声扰民。	高新区	噪声	经查,两家店确实存在使用喇叭招揽顾客扰民的情况。	属实	高新区环保局对业主进行了法律法规宣传,被投诉商家上交了保证书,表示不再制造噪声干扰周边居民生活,立即整改。
23	高10-4号	高新区小平岛邻海园H组团42号楼楼下公建小岛渔村饭店没有独立排烟道,直接接入居民楼的烟道里,每到饭点高峰期时,会从卫生间倒灌油烟味,很难闻,这个问题已经很长时间了。	高新区	大气	经现场核查,该饭店正在营业,没有专用排烟管道,厨房产生的油烟排至饭店门口污水井内。	属实	9月7日,高新区环保局下达了《大连市环境保护局责令改正违法行为决定书》(大环改决字(2018)0500069号),责令该饭店立即停止违法行为。9月10日,区环保分局监察人员到该店进行复查,发现该店已停业整改。
24	10-245	金州东升街,大杨树市场占道、违建经营,垃圾点污水横流。	金普新区	私搭乱建、生活垃圾	经查,市场管理公司对摊位划定统一区域进行统一管理,不存在私搭乱建;垃圾点为居民楼前垃圾箱,存在保洁不及时、不彻底现象。	部分属实	街道已组织辖区楼院扫保单位大连铭洁环境卫生管理有限公司加强扫保,开展环境大整治活动。
25	10-256	金州区站前街道吴家村金港路201号,先有工厂后拉的高压电线,高压电线就在工厂的上面,铁塔离工厂仅5.6米,辐射和安全范围问题。	金普新区	辐射	经国网大连市金州新区供电公司确认,该项目对人畜及房屋无危害。	不属实	无
26	10-255	瓦房店北环路河东园67号,叫了个鸡炸鸡店排油烟扰民。	瓦房店市	大气污染	经查,该店由业主自家平房改造而成,未安装油烟净化装置,未办理环保相关手续。	属实	瓦房店市环保局责令该炸鸡店业主9月底前补办完环保相关手续,安装高效油烟净化装置,并保证正常使用。
27	10-261	庄河市栗子房镇兴隆岗附近一鱼粉厂加工时臭味扰民。	庄河市	大气污染	经查,该单位全名“大连隆兴鱼粉加工有限公司”,环境治理设施未建成,厂界周边有明显异味。	部分属实	针对该公司环境治理设施未建成,未采取措施防止排放恶臭气体的行为,庄河环保局将立案查处。
28	9-222	瓦房店市瓦轴河与龙山污水处理厂之间,长年向河道排放污水和居民生活垃圾。	瓦房店市	垃圾、污水	经查,垃圾为该区域长期投放所致;同时发现17处污水排放口(其中3处为雨污合流沟渠)。	属实	瓦窝镇、轴承产业园区、祝华街道、新华街道等部门已将垃圾清除完毕;瓦房店市住建局初步拟定了排污口解决方案,将排污口截流并入市政污水管网。
29	10-259	普兰店皇台镇徐大屯村山前屯一养鸡场排鸡粪水污染扰民。	普兰店	污水	经查,该养鸡场因山上流下的雨水将粪池灌满,没有设备往外抽,导致粪水流入屯中。	属实	皇台街道、普兰店区农发局和区环保局已要求养鸡户15日内完成场地清理,消除对周边影响。